

Broj: 01/073-1

Cetinje, 01.09. 2025 god



D.O.O. LOKALNI JAVNI EMITER

RTV CETINJE

Na osnovu čl.29, čl.30 i čl.31 Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Sl.List Crne Gore“ br.44/12 i 30/17) i čl.18 i čl.136 Zakona o upravnom postupku („Sl.List Crne Gore“ br.056/14, 020/15, 040/16, 037/17), rješavajući po zahtjevu za slobodan pristup informacijama NVO „MANS“, zavedenom pod brojem 01/073 od 13.08.2025 godine, u ponovnom postupku Lokalni javni emiter „Radio i televizija Cetinje“ dana 01.09.2025. godine, donosi

RJEŠENJE

Odbija se zahtjev za slobodan pristup informacijama NVO „MANS“, zaveden pod brojem 01/073 od 13.08.2025 godine, kojim je traženo

- Dostavljanje kopija svih ugovora o radu zaključenih sa zaposlenima na neodređeno vrijeme

Obrazloženje

NVO „MANS“, je podnijela zahtjev za slobodan pristup informacijama koji je, kod ovog organa, zaveden pod brojem 01/073 od 13.08.2025 godine, kojim je traženo

- Dostavljanje kopija svih ugovora o radu zaključenih sa zaposlenima na neodređeno vrijeme.

Odbijanje zahtjeva za pristup informaciji zasniva se na čl. 14. stav 1. tač. Zakona o slobodnom pristupu informacijama Crne Gore ("Sl. list CG", br. 44/12, 35/14, 38/19 i 82/19), u vezi sa odredbama Zakona o zaštiti podataka o ličnosti ("Sl. list CG", br. 79/08, 70/09, 44/12, 28/17). Naime, imajući u vidu da se predmetnim zahtjevom traži dostavljanje ugovora o radu zaključenih sa zaposlenim na neodređeno vrijeme, ukazujemo da je ugovor o radu pravni akt koji po svojoj prirodi sadrži visok stepen ličnih, povjerljivih i osjetljivih podataka. Svaki pojedinačni ugovor o radu sadrži, između ostalog, sljedeće kategorije podataka:

- Osnovni lični podaci: puno ime i prezime zaposlenog, ime roditelja, JMBG (jedinstveni matični broj građanina), adresa prebivališta, broj lične karte.
- Finansijski podaci: visina osnovne plate, visina dodatka na platu, broj tekućeg računa na koji se isplaćuje plata.
- Drugi osjetljivi podaci: potpis zaposlenog i potpis ovlašćenog lica poslodavca.

Članom 14. stav 1. tač. 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisano je da se pravo na pristup informacijama ne odnosi na lične podatke, osim ako je njihova objava neophodna za ostvarivanje javnog interesa koji je veći od interesa za zaštitu privatnosti, ili ako nosilac podataka pristane na objavu.

U konkretnom slučaju, imajući u vidu sadržinu zahtjeva, svi navedeni podaci u ugovorima o radu jesu lični podaci. Objavljivanje ovih podataka u cijelosti predstavljalo bi teško povređivanje prava na privatnost zaposlenih. Javni interes za transparentnošću rada u RTV CETINJE ne zahtijeva objavljivanje ličnih i finansijskih podataka pojedinih zaposlenih koji nisu na rukovodećim pozicijama ili nisu javna lica po svojoj funkciji. Interes za zaštitom privatnosti zaposlenih daleko je veći.

Dakle iz same sadržine odredbe čl.14 st.1 Zakona o SPI proizilazi da se pravo na pristup informacijama ne primjenjuje ako bi njegova primjena predstavljala kršenje drugog zakona. Dalje proizilazi da bi objava ugovora o radu, u njihovoj izvornoj formi, predstavljala direktno

kršenje člana 1. Zakona o zaštiti podataka o ličnosti, koji propisuje opšte uslove za legitimnu obradu ličnih podataka. Obrada (koja uključuje i objavljivanje) mora biti zakonita, fer i transparentna. Masovno objavljivanje ličnih i finansijskih podataka zaposlenih bez njihovog pristanka ne ispunjava ove uslove. Takođe, kršio bi se i član 2 istog zakona, koji nalaže da se lični podaci prikupljaju i obrađuju na pošten i zakonit način, te da se ne mogu dalje obrađivati na način koji nije u skladu sa tim svrhama. Svrha ugovora o radu nije javna objava.

Nadalje, iako je opravdan javni interes za transparentnošću radnih odnosa i platežne politike u ustanovi kao što je RTV Cetinje, taj interes se može zadovoljiti na druge načine koji ne narušavaju ustavom garantovano pravo na privatnost zaposlenih.

Umesto dostave kompletnih ugovora, javni interes se može ostvariti dostavom agregiranih (statističkih) podataka, na primjer:

- Ukupan broj ugovora o radu na neodređeno.
- Raspodjela zaposlenih po opštim platnim razredima (bez navođenja imena i preciznih iznosa).
- Ukupni fond plata za određenu kategoriju zaposlenih.

Ovi podaci pružaju uvid u opštu praksu i politiku zapošljavanja, a istovremeno potpuno štite lične podatke pojedinaca.

Imajući u vidu da bi se donošenjem odluke kojom bi se odobrio zahtjev i dostavili kompletni ugovori o radu bilo bi u direktnoj suprotnosti sa višim pravnim propisima koji štite ličnost i privatnost pojedinca, sa detaljno obrazloženih razloga, odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

Direktorica
Ivana Jabučanin



PRAVNA POUKA: protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja, neposredno ili preko Lokalnog javnog emitera "Radio i televizija Cetinje".