

Broj: 01/077 - 1

Cetinje, 08.12. 2025. god.



D.O.O. LOKALNI JAVNI EMITER

RTV CETINJE

Na osnovu čl.14, čl.29 i čl.30 Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Sl.List Crne Gore“ br.44/12 i 30/17) i čl.18 Zakona o upravnom postupku („Sl.List Crne Gore“ br.056/14, 020/15, 040/16, 037/17), rješavajući po zahtjevu za slobodan pristup informacijama [REDACTED] zavedenom pod brojem 01/077 od 19.11.2025. godine, Lokalni javni emiter „Radio Cetinje“, dana 05.12.2025. godine, donosi

RJEŠENJE

- I. Djelimično se usvaja zahtjev za slobodan pristup informacijama [REDACTED] zavedenom pod brojem 01/077 od 19.11.2025. godine, u dijelu zahtjeva kojim je pod tačkom 6 zahtjeva za SPI traženo dostavljanje svih akata koje je potpisala direktorica firme, a koji su zavedeni u arhivu u periodu od 01.10.2025 godine do dana rješavanja po zahtjevu,
- II. Odbija se zahtjev za slobodan pristup informacijama [REDACTED] zavedenom pod brojem 01/077 od 19.11.2025. godine, u dijelu tačaka 1-5, a kojima je traženo
 1. Finansijski plan DOO LJE „RADIO CETINJE“ za 2026 godinu;
 2. Izvještaj o radu i finansijskom poslovanju za 2024. godinu;
 3. Plan i program rada za 2026 godinu;
 4. Podatke/informaciju o povećanjima plata zaposlenima tokom svih mjeseci 2025. godine (dostaviti u formi zasebne informacije ili kartice primanja na računu firme za svaki mjesec pojedinačno, na dan isplate zarada)
 5. Svih zapisnika sa Sjednice sindikata firme održanih u periodu od 01.01.2025. godinedo dana rješavanja po ovom zahtjevu, kao neosnovan.

Obrazloženje

Podnosilac zahtjeva [REDACTED] je dana 19.11.2025. godine, podnio zahtjev za SPI zaveden pod brojem 01/077 kojim je tražio informacije koje se odnose na

1. Finansijski plan DOO LJE „RADIO CETINJE“ za 2026. godinu;
2. Izvještaj o radu i finansijskom poslovanju za 2024. godinu;
3. Plan i program rada za 2026. godinu;
4. Podatke/informaciju o povećanjima plata zaposlenima tokom svih mjeseci 2025. godine (dostaviti u formi zasebne informacije ili kartice primanja na računu firme za svaki mjesec pojedinačno, na dan isplate zarada)
5. Svih zapisnika sa Sjednice sindikata firme održanih u periodu od 01.01.2025. godine do dana rješavanja po ovom zahtjevu

6. dostavljanje svih akata koje je potpisala direktorica firme, a koji su zavedeni u arhivu u periodu od 01.10.2025. godine do dana rješavanja po zahtjevu,

Odlučujući o navedenom zahtjevu, a skladu sa članom 29 stav 1 tačka 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, DOO Lokalni javni emiter "Radio Cetinje" je djelimično usvojio zahtjev za SPI u dijelu zahtjeva pod tačkom 6 istog, dok je u ostalom dijelu odbila zahtjev za pristup informaciji kao neosnovan.

Naime, odredbom čl.13 Zakona o slobodnom pristupu informacijama predviđeno je da je "organ vlasti dužan da fizičkom i pravnom licu koje traži pristup informaciji omogući pristup informaciji ili njenom dijelu koju posjeduje, osim u slučajevima predviđenim ovim zakonom". Odredbom čl.30 st.1 istog zakona predviđeno je da „o zahtjevu za pristup informaciji ili ponovnu upotrebu informacija, osim u slučaju iz člana 22 ovog zakona, organ vlasti odlučuje rješenjem, kojim dozvoljava pristup traženoj informaciji, odnosno ponovnu upotrebu informacija ili njenom dijelu ili zahtjev odbija“ dok je odredbom čl.29 st.1 tač.1 istog zakona predviđeno da će „organ vlasti odbiti zahtjev za pristup informaciji, ako pristup informaciji zahtjeva ili podrazumijeva sačinjavanje nove informacije.

Odlučujući o podnesenom zahtjevu, ovaj organ je našao da je zahtjev za SPI pod tačkom 6 kojim je traženo dostavljanje svih akata koje je potpisala direktorica firme, a koji su zavedeni u arhivu u periodu od 01.10.2025. godine do dana rješavanja po zahtjevu, podnesen u skladu sa zakonom o SPI, te će, u skladu sa čl.13 Zakona o SPI, pristup informaciji biti omogućen dostavljanjem iste na email adresu podnosioca zahtjeva [REDACTED]

U dijelu zahtjeva za SPI pod stavovima 1, 2 i 3 ukazujemo da je odredbom čl.3 Odluke o osnivanju DOO Lokalnog javnog emitera „Radio Cetinje“ od 20.12.2024. godine, osnivač Društva Skupština Prijestonice Cetinje, dok je čl.16 iste odluke propisan način finansiranja, između ostalog i iz budžeta Prijestonice, dok su čl. 25 Odluke o osnivanju DOO „Radio Cetinje“ propisane nadležnosti Savjeta ovog organa, između ostalog i usvajanje plana i programa rada na predlog direktora, usvajanje izvještaja o finansijskom poslovanju Društva sa Izvještajem ovlašćenog nezavisnog revizora... dok je odredbom čl.26 propisano da Savjet ima tri člana koje imenuje i razrješava Skupština Prijestonice Cetinje.

Nadalje, odlukom Skupštine broj 02-016/24-133/2 od 26.07.2024. godine i odlukom broj 02-016/25-50 od 25.02.2025. godine članovima Savjeta je prestao mandat, a osnivač Društva Skupština Prijestonice Cetinje sprovodi proceduru imenovanja članova Savjeta, na način kako je to propisano odredbom čl. 26 Odluke o osnivanju DOO Lokalnog javnog emitera „Radio Cetinje“ od 20.12.2024. godine i ona je u toku.

Dakle, imajući u vidu naprijed navedene odredbe, te činjenicu da Savjet od 26.07.2024. godine ne funkcioniše, te da je procedura imenovanja članova Savjeta, shodno Odluci o osnivanju DOO Lokalnog javnog emitera „Radio Cetinje“ od 20.12.2024. godine, u toku, te činjenice da su tražene informacije pod tačkama 1, 2 i 3 zahtjeva za SPI (Finansijski plan DOO LJE „RADIO CETINJE“ za 2026 godinu, Izvještaj o radu i finansijskom poslovanju za 2024. godinu i Plan i program rada za 2026 godinu), odnosno donošenje istih u nadležnosti Savjeta ovog organa, koji Savjet nije formiran, kako je to naprijed obrazloženo, to je sa razloga predviđenih u čl.1 st.1 Zakona o SPI jer ovaj organ nije u posjedu traženih informacija, sa kojih razloga je zahtjev o SPI, u ovom dijelu, odbijen kao neosnovan.

Nadalje, stavom 4 predmetnog zahtjeva za SPI podnosilac je tražio podatke/informaciju o povećanjima plata zaposlenima tokom svih mjeseci 2025. godine (dostaviti u formi zasebne informacije ili kartice primanja na računu firme za svaki mjesec pojedinačno, na dan isplate zarada).

Odbijanje zahtjeva za pristup informaciji zasniva se na čl. 14. stav 1. tač. Zakona o slobodnom pristupu informacijama Crne Gore ("Sl. list CG", br. 44/12, 35/14, 38/19 i 82/19), u vezi sa odredbama Zakona o zaštiti podataka o ličnosti ("Sl. list CG", br. 79/08, 70/09, 44/12, 28/17).

Naime, imajući u vidu da se predmetnim zahtjevom traži dostavljanje podataka/informacije o povećanjima plata zaposlenima tokom svih mjeseci 2025. godine (dostaviti u formi zasebne informacije ili kartice primanja na računu firme za svaki mjesec pojedinačno, na dan isplate zarada), ukazujemo da kartice primanja, odnosno udovoljavanje ovom dijelu zahtjeva, po svojoj prirodi sadrži visok stepen ličnih, povjerljivih i osjetljivih podataka, te da je čl. 14. stav 1. tač. 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisano da se pravo na pristup informacijama ne odnosi na lične podatke, osim ako je njihova objava neophodna za ostvarivanje javnog interesa koji je veći od interesa za zaštitu privatnosti, ili ako nosilac podataka pristane na objavu.

U konkretnom slučaju, imajući u vidu sadržinu ovog dijela zahtjeva, svi traženi podaci jesu lični podaci. Objavljivanje ovih podataka u cijelosti predstavljalo bi teško povređivanje prava na privatnost zaposlenih. Javni interes za transparentnošću rada u DOO „Radio Cetinje“ ne zahtijeva objavljivanje ličnih i finansijskih podataka pojedinih zaposlenih koji nisu na rukovodećim pozicijama ili nisu javna lica po svojoj funkciji. Interes za zaštitom privatnosti zaposlenih daleko je veći.

Dakle iz same sadržine odredbe čl.14 st.1 Zakona o SPI proizilazi da se pravo na pristup informacijama ne primjenjuje ako bi njegova primjena predstavljala kršenje drugog zakona. Dalje proizilazi da bi objava finansijskih podataka, na način kako je to traženo zahtjevom, predstavljala direktno kršenje člana 1. Zakona o zaštiti podataka o ličnosti, koji propisuje opšte uslove za legitimnu obradu ličnih podataka. Obrada (koja uključuje i objavljivanje) mora biti zakonita, fer i transparentna. Masovno objavljivanje ličnih i finansijskih podataka zaposlenih bez njihovog pristanka ne ispunjava ove uslove. Takođe, kršio bi se i član 2 istog zakona, koji nalaže da se lični podaci prikupljaju i obrađuju na pošten i zakonit način, te da se ne mogu dalje obrađivati na način koji nije u skladu sa tim svrhama.

Nadalje, iako je opravdan javni interes za transparentnošću radnih odnosa i platežne politike u ustanovi kao što je DOO "Radio Cetinje", taj interes se može zadovoljiti na druge načine koji ne narušavaju ustavom garantovano pravo na privatnost zaposlenih.

Imajući u vidu da bi se donošenjem odluke kojom bi se odobrio zahtjev o finansijskom stanju zaposlenih bilo u direktnoj suprotnosti sa višim pravnim propisima koji štite ličnost i privatnost pojedinca, sa detaljno obrazloženih razloga, odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

Nadalje, stavom 5 zahtjeva za SPI zatraženo je dostavljanje Svih zapisnika sa sjednice Sindikata firme održanih u periodu od 01.01.2025. godine do dana rješavanja po ovom zahtjevu.

Odlučujući o ovom dijelu zahtjeva, ovaj organ je našao da zahtjev za SPI u ovom dijelu treba odbiti sa razloga što su čl.21 Odluke o osnivanju doo Lokalnog javnog emitera „Radio Cetinje“

od 20.12.2024. godine za organe društva predviđeni Savjet i izvršni direktor, te da „Sindikatske firme“ nije predviđen kao organ Društva, sa kojim razloga ovaj organ nije u posjedu traženih informacija, te je odlučeno kao u dispozitivu.

direktorica
Ivana Jabučanin



PRAVNA POUKA: protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja, neposredno ili preko Lokalnog javnog emitera "Radio Cetinje".